

## ОТЗЫВ

### официального рецензента на диссертационную работу

Касымжановой Айнура Ахылбековны на тему «Государственно-правовые основы обеспечения внешней безопасности Республики Казахстан», представленную на соискание степени доктора философии (PhD) по специальности «8D04203 – Юриспруденция»

№п/п	Критерии	Соответствие критериям (необходимо отметить один из вариантов ответа)	Обоснование позиции официального рецензента
1.	Тема диссертации (на дату ее утверждения) соответствует направлениям развития науки и/или государственным программам	Соответствие критериям (необходимо отметить один из вариантов ответа) 1.1 Соответствие приоритетным направлениям развития науки и/или государственным программам: 1) Диссертация выполнена в рамках проекта или целевой программы, финансируемого(ой) из государственного бюджета (указать название и номер проекта или программы) 2) Диссертация выполнена в рамках другой государственной программы (указать название программы) 3) Диссертация соответствует приоритетному направлению развития науки, утвержденному Высшей научно-технической комиссией при Правительстве Республики Казахстан (указать направление)	Тема диссертации соответствует следующим приоритетным направлениям развития науки: «Научные основы «Мәңгілік ел» (образование XXI века, фундаментальные и прикладные исследования в области гуманитарных наук)». Диссертация выполнена в рамках государственной программы: Концепция правовой политики Республики Казахстан (на период до 2030 года) утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 15 октября 2021 года № 673. Раздел 6. Правовое обеспечение внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности. - Одним из основных направлений политики является правовое обеспечение внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности государства с учетом защиты его национальных интересов. - Важно принимать меры, направленные на повышение качества защиты национальных интересов в процессах подготовки международно-правовых документов и решений в рамках интеграционных объединений, а также качественной составляющей в имплементации таких обязательств на уровне национального законодательства. Концепция внешней политики РК, действие которой запланировано на 2020-2030 гг. - Обострение традиционных вызовов и угроз безопасности, таких как терроризм, экстремизм, гонка вооружений, в том числе ракетных, ядерных и космических, изменение климата и целого ряда

<p>других; Глава 3. Основные принципы внешней политики. - Неразрывная связь безопасности и развития на национальном, региональном и глобальном уровнях, предполагающая выработку интегрированных подходов международного сообщества к реагированию на вызовы и угрозы безопасности транснационального характера, урегулированию конфликтов, построению мира в постконфликтных странах.</p>		
<p>Рецензируемая диссертация вносит существенный вклад в науку правового обеспечения внешней безопасности, в сферу международных отношений.</p>	<p>Работа вносит/не вносит существенный вклад в науку, а ее важность хорошо раскрыта/не раскрыта</p>	<p>2.</p>
<p>1) Высокий. Все выводы, предложения и рекомендации полученные в ходе диссертационного исследования, основаны на самостоятельном изучении, всесторонней проработке автором имеющейся юридической литературы по проблемам правового обеспечения внешней безопасности и другим отраслям права. Они основаны на глубоком знании автором международного и национального законодательства, обобщении практики его применения.</p>	<p>Уровень самостоятельности: 1) <u>Высокий</u>; 2) Средний; 3) Низкий; 4) Самостоятельности нет</p>	<p>3.</p>
<p>1) Обоснована. Закрепление в Конституции главной ценностью жизнь человека, его прав и свобод налагает особую ответственность на государство и государственные органы в плане обеспечения национальной безопасности. Это является олицетворением стремления сохранить интересы страны от всевозможных угроз как незаконная миграция, проникновение в страну незаконных формирований, влияние зарубежных деструктивных сил и пр. Выделение диссертантом новых видов рисков как продовольственная, водная, энергетическая опасности, техногенная катастрофа, энергетическая авария и других как зависящих от внешних факторов и требующих своего решения, правового</p>	<p>4.1 Обоснование актуальности диссертации: 1) <u>Обоснована</u>; 2) Частично обоснована; 3) Не обоснована.</p>	<p>4.</p>

<p>регулирующие свидетельствует о масштабности и значимости этих проблем, поднимающих диссертантом. В этой связи, исследование правовых проблем деятельности государственных органов, отвечающих за обеспечение внешней безопасности страны является актуальным и востребованным в реалиях сегодняшнего дня, и представляют большой интерес как для практики, так и для современной правовой науки. Внутреннее единство диссертационного исследования обеспечивается правильным определением главной цели работы и поставленными перед диссертантом задачами. Работа характеризуется последовательностью и обоснованностью теоретических выводов, имеет также прикладное значение, и обладает логически оправданной композицией содержания, имеет целостную монолитную структуру, представляет собой ценную научную работу, связанную внутренним единством. Результаты и выводы автора имеют большую теоретическую и практическую значимость.</p>		
<p>1) Отражает. Содержание диссертационного исследования полностью отражает выбранную тему диссертации.</p>	<p>4.2 Содержание диссертации отражает тему диссертации: 1) <u>Отражает</u>; 2) Частично отражает; 3) Не отражает</p>	
<p>1) Соответствуют. Обоснованно сформулирована цель диссертации, она отражает тему исследования, задачи исследования определены правильно, их решение позволило раскрыть исследуемую тему.</p>	<p>4.3. Цель и задачи соответствуют теме диссертации: 1) <u>соответствуют</u>; 2) частично соответствуют; 3) не соответствуют</p>	
<p>1) полностью взаимосвязаны. Все разделы и положения диссертации логически взаимосвязаны, и соответствуют поставленной цели и задачам, последовательно раскрывают тему диссертации. В работе абсолютно обоснованно использованы как хронологический, так и тематический принцип изложения материала, что позволяет не только детально ознакомиться с исторический и фактической базой,</p>	<p>4.4 Все разделы и положения диссертации логически взаимосвязаны: 1) <u>полностью взаимосвязаны</u>; 2) взаимосвязь частичная; 3) взаимосвязь отсутствует</p>	

			<p>но и логически прийти к обозначенным в итоге выводам и результатам.</p> <p>1) критический анализ есть. Принципы и методы в работе аргументированы и получены в результате зафиксированных теоретико-методологических основ автора и опираются на достаточную правовую базу. Полученные результаты научно и теоретически обоснованы, анализы и выводы, сделанные диссертантом в ходе написания исследования четкие и информативные.</p>
5.	Принцип научной новизны	<p>4.5 Предложенные автором новые решения (принципы, методы) аргументированы и оценены по сравнению с известными решениями:</p> <p>1) <u>критический анализ есть</u>;</p> <p>2) анализ частичный;</p> <p>3) анализ представляет собой не собственные мнения, а цитаты других авторов</p> <p>5.1 Научные результаты и положения являются новыми?</p> <p>1) полностью новые;</p> <p>2) <u>частично новые (новыми являются 25-75%)</u>;</p> <p>3) не новые (новыми являются менее 25%)</p>	<p>1) полностью новые. Полученные соискателем научные результаты выявляют принципиально новые подходы и уровни решения проблем теории, законодательства и практики правоприменения в сфере правового обеспечения внешней безопасности. В работе содержатся теоретически и практически значимые выводы и предложения, ориентированные на правовое обеспечение внешней безопасности страны. Научные результаты и положения являются новыми для казахстанской юридической науки.</p>
		<p>5.2 Выводы диссертации являются новыми?</p> <p>1) полностью новые;</p> <p>2) <u>частично новые (новыми являются 25-75%)</u>;</p> <p>3) не новые (новыми являются менее 25%)</p> <p>5.3 Технические, технологические, экономические или управленческие решения являются новыми и обоснованными:</p> <p>1) полностью новые;</p> <p>2) <u>частично новые (новыми являются 25-75%)</u>;</p> <p>3) не новые (новыми являются менее 25%)</p>	<p>1) полностью новые. Выводы в диссертации являются новыми и обоснованными.</p> <p>1) полностью новые. Диссертантом в ходе изучения правового обеспечения внешней безопасности в Казахстане выявлены причины их неэффективного развития, и предложены управленческие решения, меры государственного обеспечения национальной безопасности. Данные предложения являются новыми и обоснованными, что подтверждается предложением диссертанта ввести дополнения в статью 6 закона РК «О национальной безопасности Республики Казахстан».</p>

6.	Обоснованность основных выводов	Все основные выводы основаны/не основаны на весомах с научной точки зрения доказательств либо достаточно хорошо обоснованы (для qualitative research и направлений подготовки по искусству и гуманитарным наукам)	<p>Выводы и предложения, вынесенные диссертантом на защиту, являются теоретически обоснованными и достоверными, так как они опираются на всестороннюю проработку автором имеющейся юридической литературы правовому обеспечению внешней безопасности страны и основаны на глубоком знании автором действующего законодательства Республики Казахстан и практики его применения. Достоверность и обоснованность научных результатов подтверждается правильной постановкой теоретических и методологических проблем правового регулирования национальной безопасности страны, что достигнуто изучением и анализом различных научных точек зрения, концепций и теорий в области права, истории его становления и развития правовых основ законодательного регулирования национальной безопасности, изучением научных трудов ученых юристов, обстоятельным анализом действующего законодательства в исследуемой сфере.</p>
7.	Основные положения, выносимые на защиту	<p>Необходимо ответить на следующие вопросы по каждому положению в отдельности:</p> <p>7.1 Доказано ли положение?</p> <p>1) доказано; 2) скорее доказано; 3) скорее не доказано; 4) не доказано</p> <p>7.2 Является ли тривиальным?</p> <p>1) да; 2) нет</p> <p>7.3 Является ли новым?</p> <p>1) да; 2) нет</p> <p>7.4 Уровень для применения:</p> <p>1) узкий; 2) средний; 3) широкий</p> <p>7.5 Доказано ли в статье?</p>	<p>Положения, выносимые на защиту.</p> <p>Результат 1. Определены новые аспекты теории национальной безопасности с учетом кардинальных изменений в политико-правовой сфере; выявлены ранее не отмечавшиеся угрозы и вызовы в сфере обеспечения национальной безопасности; дана правовая оценка современных видов национальной угрозы. Результат является новым, его новизна выражается в методологии постановки и концепции решения поставленных задач. Проведя сравнительный анализ конституций разных стран диссертант пришел к выводу: приоритет международного права не является конституционным принципом. Только в Конституции РК закреплён этот принцип, который по мнению диссертанта, ставит международные нормы права выше национальных интересов и подвергает тем самым опасности национальную безопасность страны. В этой связи</p>

- 1) да;
- 2) нет

предлагается пересмотр п.3 ст.4 Конституции Республики Казахстан. Изложено в публикациях диссертанта.

Результат 2. Проведена классификация государственных органов, занимающихся обеспечением национальной безопасности, особое внимание уделено защите национального суверенитета, независимости и национальной целостности страны, определены факторы, препятствующие согласованному функционированию и взаимодействию субъектов, участвующих в обеспечении внешней безопасности страны. Автором исследовано законодательство о внешней безопасности в суверенном Казахстане, история его становления и развития под воздействием рыночных преобразований, что позволило выявить особенности и этапы развития. В этой связи статью 8 Закона РК «О национальной безопасности» предлагается дополнить следующими содержанием, координация деятельности государственных органов в сфере обеспечения национальной безопасности осуществляется путем достижения взаимодействия этих органов, взаимного обмена информацией и согласованности этих действий для реализации общих задач и целей. Результат является новым, так как в Казахстане вопросы деятельности государственных органов в сфере обеспечения национальной безопасности путем достижения взаимодействия и согласованности этих органов для реализации общих задач и целей ранее не исследовались. Результат апробирован в таких публикациях, как: Правовые основы обеспечения внешней безопасности Республики Казахстан // Вестник КазНУ, серия Юридическая, 2020, №1, с. 4-11

Результат 3. Аргументирован вывод о рассмотрении обеспечения национальной безопасности, в первую очередь, учитывая воздействие внешних факторов, среди которых в диссертации обращается внимание на такие как обеспечение экономической, продовольственной, биологической и водной

безопасности. В связи с этим предложено принятие международных соглашений по водodelению Казахстана с Китаем, Россией и странами Центральной Азии. Положительно доказано в результате тщательного изучения и анализа действующего законодательства Республики Казахстан в исследуемой области. Результаты являются новыми, так как вопросы

правового обеспечения продовольственной, водной безопасности ранее не исследовались в казахстанской науке. Имеющиеся исследования Нурпейсова Д.К., Бейсекова С.С., Жатканбаевой А.Е. были выполнены на основе ранее действующего законодательства страны и не затрагивали такие виды внешних факторов как обеспечение экономической, продовольственной, биологической и водной безопасности. Положения диссертанта сделаны на основе анализа нового законодательства республики. Результаты апробированы в публикациях диссертанта. К примеру, Legal framework for external security of the Republic of Kazakhstan // International Journal of Electronic Security and Digital Forensics this link is disabled, 2022, № 14(2), 209-222 Scopus.

Результат 4. Проведен анализ действующего законодательства по обеспечению внешней безопасности через призыву новых вызовов и угроз. В диссертации раскрыты такие новые виды угроз как технологические, биологические, водные, экологические, незаконная миграция. Диссертантом изучены такие угрозы как международный терроризм, наркобизнес, транснациональная организованная преступность, распространение различных инфекционных заболеваний, эпидемий и т.п. Делается вывод о том, что внешняя безопасность это защищенность национальных интересов, национальных ценностей и образа жизни от внешних угроз / зависит от способности государства противостоять данным угрозам. В связи с этим предложены

пути повышения эффективности в области государственного регулирования данной сферы. Данное положение является новым, ввиду того, что правовые проблемы указанных новых угроз национальной безопасности начали изучаться только недавно. Подтверждаются также публикации в журнале, рекомендованном МОН РК. Политико-правовой анализ угроз национальной безопасности Республики Казахстан в условиях глобализации // Вестник КазНУ, серия Юридическая, 2021, № 3, с.14-25.

Результат 5. Обоснован вывод о необходимости расширения в законодательстве видов национальной безопасности и введения в терминологический оборот новых самостоятельных видов в данной сфере. Предлагается ввести в понятие «национальные интересы» изменения, акцентировав внимание на «жизненно важные интересы личности, общества и государства», в которые диссертант включает главные потребности, без обеспечения которых невозможно стабильное и прогрессивное существование. Изучен зарубежный опыт правового регулирования национальной безопасности и предложены авторские рекомендации их внедрения в казахстанскую практику. Оценивая место Совета безопасности в Республике Казахстан в сфере обеспечения национальной безопасности диссертант предлагает закрепить в конституционных нормах правовое положение данного органа как ответственного за проведение единой государственной политики в рассматриваемой области общественных отношений. При этом закрепив в соответствующем законе его ответственность как уполномоченного органа по обеспечению национальной безопасности. Данное положение доказано в результате комплексного анализа международной правовой практики, тщательного изучения многочисленных информационных источников, специальной литературы по теме исследования.



	<p>Результат является новым, представленный комплексный анализ зарубежного опыта нашел свое отражение в публикации апробирован в публикации Legal framework for external security of the Republik of Kazakhstan // Internatinal Journal of Electronic Security and Digital Forensics this link is disabled, 2022, № 14(2), 209-222 Scopus.</p> <p>Результат 6. Предложены рекомендации по совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность государственных органов для обеспечения внешней безопасности. Для эффективного механизма обеспечения национальной безопасности необходимо создание условий для взаимного доверия государства и общества. В этих целях предлагается закрепление на конституционном уровне положения о том, что отношения между государством и обществом основываются на взаимном доверии, как реальном конституционном приоритете. Особое значение при этом диссертант относит доверию к судам, к сфере правоохранительных органов.</p> <p>Результат является новым, так как данные рекомендации ранее никем не озвучивались. Они получили свое подтверждение в таких публикациях автора, как Роль государства в предотвращении новых вызовов и угроз в современном период: функционально-правовой анализ проблем, связанных с обеспечением национальной безопасности // Вестник КазНУ, серия Юридическая, 2022, № 2, с.22-30</p>
<p>8.1 Выбор методологии - обоснован или методология достаточно подробно описана</p> <p>1) да; 2) нет</p>	<p>8. Принцип достоверности источников и предоставляемой информации</p>
<p>1) да. Выводы и предложения, вынесенные диссертантом на защиту, являются теоретически обоснованными и достоверными, так как они получены с учетом методологии, использованной при исследовании правовых проблем национальной безопасности. Они опираются на всестороннюю проработку автором имеющейся юридической литературы по международному, конституционному,</p>	

		<p>административному праву и иным отраслям права и основаны на глубоком знании автором действующего законодательства Республики Казахстан и практики его применения.</p> <p>1) да. Результаты диссертационной работы получены с использованием современных методов научных исследований, например, работа с базой законодательства через <a href="https://adilet.zan.kz/">https://adilet.zan.kz/</a> Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан; <a href="https://prg.kz/">https://prg.kz/</a> - Информационная система «Параграф» и другие</p> <p>Теоретические выводы доказаны, но экспериментальные исследования не проводились, так как не предусмотрено в плане диссертационного исследования.</p> <p>Важные утверждения подтверждены ссылками на актуальную и достоверную отечественную и зарубежную научную литературу</p> <p>1) достаточны. Использованные источники литературы достаточны для литературного обзора, так как были изучены труды по теме диссертационной работы, включая фундаментальные исследования авторитетных ученых, а также публикации в научной периодике от специалистов, занимающихся изучением вопросов данной тематики, кроме того уделено много внимания ранее опубликованным результатам, о чем свидетельствует вывод диссертанта.</p> <p>1) да. Выводы, полученные диссертантом направлены на системное решение проблем государственно-правового регулирования основ обеспечения внешней безопасности Республики Казахстан. Основные положения диссертации</p>
	<p>8.2 Результаты диссертационной работы получены с использованием современных методов научных исследований и методик обработки и интерпретации данных с применением компьютерных технологий: 1) да; 2) нет</p> <p>8.3 Теоретические выводы, модели, выявленные взаимосвязи и закономерности доказаны и подтверждены экспериментальным исследованием (для направлений подготовки по педагогическим наукам результаты доказаны на основе педагогического эксперимента): 1) да; 2) нет</p> <p>8.4 Важные утверждения подтверждены/частично подтверждены/не подтверждены ссылками на актуальную и достоверную научную литературу</p> <p>8.5 Использованные источники литературы достаточны/не достаточны для литературного обзора</p>	
9	Принцип практической ценности	<p>9.1 Диссертация имеет теоретическое значение: 1) да; 2) нет</p>

		могут быть использованы при преподавании цикла государственно-правовых дисциплин в высших юридических учебных заведениях.
	9.2 Диссертация имеет практическое значение и существует высокая вероятность применения полученных результатов на практике: 1) да; 2) нет	1) да. Выдвинутые диссертантом положения и рекомендации представляют собой научно обоснованный ориентир для дальнейшего совершенствования действующего законодательства в исследуемой сфере. Поэтому они могут быть рекомендованы для широкого внедрения в практику правотворческой деятельности в Республике Казахстан.
	9.3 Предложения для практики являются новыми? 1) полностью новые; 2) частично новые (новыми являются 25-75%); 3) не новые (новыми являются менее 25%)	1) полностью новые.
10.	Качество академического письма: 1) высокое; 2) среднее; 3) ниже среднего; 4) низкое.	1) высокое.

Решение: На основании вышеизложенного считаем, что диссертация Касымжановой Айнур Ахылбековны на «Государственно-правовые основы обеспечения внешней безопасности Республики Казахстан», представленная на соискание степени доктора философии (PhD) по специальности «8D04203 - Юриспруденция» соответствует требованиям Правил присуждения ученых степеней, а ее автор Касымжановой Айнур Ахылбековна достойна присуждения ученой степени доктора философии PhD по специальности «8D04203- Юриспруденция».

Официальный рецензент: доктор юридических наук,  
профессор, проректор Alikhan Bokeikhan University, г. Семей, область Абай



М.Х. Матаева

28.02.2023 г.

Қолын растаймын / Удостоверяю подпись

Матаева М.Х.

**КАДР БӨЛІМІ**

• 28 • 02 2023 жж.



Профессор  
Абасқайымова